

559.998,46 Euro

Einnahmen aus dem Kurbeitrag 2024

Ablauf

- 1. Historisches
- 2.Hintergrund
- 3.Projektablauf
- 4. Aktueller Stand der Kurbeitragseinführung
- 5.Ausblick

Historisches

- Erholungskonzept 2016 und Anerkennung als Erholungsort:
- Seit 2016 ist Senftenberg "Staatlich anerkannter Erholungsort". Dieses Prädikat würdigt die touristischen Anstrengungen der Stadt und ermöglicht überhaupt die Erhebung eines Kurbeitrags.
- Bereits im Erholungskonzept 2016 wurde die Einführung einer Kurtaxe als Maßnahme diskutiert.

Ausarbeitung eines Umset-	•••	Stadt	2018 ff.	Klärung aller juristischen
zungskonzepts zur Einfüh-				Detailfragen und Kosten
rung Tourismusabgabe				der Einführung und Be-
und/oder Kurtaxe				treibung

Erholungsortentwicklungskonzeption 2016



Hintergrund

- Tourismus als Chance und Herausforderung
- Kurbeitrag = Gäste beteiligen
- In Brandenburg erheben alle 8 Kurorte und rund 2/3 der 16 Erholungsorte bereits einen Kurbeitrag
- Kommunalabgabenrecht: Grundlage ist § 11 Kommunalabgabengesetz Brandenburg, der staatlich anerkannten Kur- und Erholungsorten erlaubt, einen Kurbeitrag zu erheben
- Gesetzliche Regelung der Bürokratievereinfachung war in Aussicht

Kommunalabgabengesetz für das Land Brandenburg (KAG)

§11 Gästebeiträge, Kurbeiträge und Tourismusbeiträge

- (1) Gemeinden können zur **Deckung** ihres **Aufwandes** einen Gästebeitrag erheben für
- 1.die Herstellung, Anschaffung, Erweiterung, Verbesserung und Unterhaltung der zu Heil- oder Kurzwecken oder touristischen Zwecken bereitgestellten Einrichtungen und Anlagen,
- 2.die zu diesen Zwecken durchgeführten Veranstaltungen sowie
- die, gegebenenfalls auch im Rahmen eines überregionalen Verbunds, den beitragspflichtigen Personen eingeräumte Möglichkeit der kostenlosen Benutzung des öffentlichen Personennahverkehrs gemäß § 1 Absatz 2 des ÖPNV-Gesetzes
- (2) Der Gästebeitrag wird als **Gegenleistung** dafür erhoben, dass den beitragspflichtigen **Personen** die **Möglichkeit** geboten wird, die Einrichtungen und Anlagen im Sinne des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 1 und 3 in Anspruch zu nehmen und an den Veranstaltungen im Sinne des Absatzes 1 Satz 1 Nummer 2 teilzunehmen. Beitragspflichtig sind Personen, die im Erhebungsgebiet zu Kur- oder Heilzwecken oder touristischen Zwecken Unterkunft nehmen, ohne in ihm ihren Wohnsitz im Sinne der §§ 7 bis 11 des Bürgerlichen Gesetzbuches zu haben. Der Gästebeitrag kann auch von ortsfremden Personen erhoben werden, die sich im Erhebungsgebiet ohne Unterkunftnahme zu Kur- oder Heilzwecken oder touristischen Zwecken aufhalten und denen die in Satz 1 genannten Möglichkeiten geboten werden. **Die Satzung kann eine vollständige oder teilweise Befreiung von der Beitragspflicht aus wichtigen Gründen vorsehen.**
- (3) Wer Personen zu Heil- oder Kurzwecken oder touristischen Zwecken [...] kann durch die Satzung **verpflichtet** werden, diese Person der Gemeinde oder dem Gemeindeverband zu melden, den Gästebeitrag einzuziehen und diesen an die Gemeinde oder den Gemeindeverband abzuliefern; sie oder er haftet insoweit für den Gästebeitrag.
- (4) Kurorte und anerkannte Erholungsorte können den Gästebeitrag nach Absatz 1 auch als Kurbeitrag bezeichnen.

Grundlage für die Kurtaxe

<u>Aufwendungen der Stadt Senftenberg, die Gästen/Touristen ganz oder teilweise</u> zugute kommen

	Ø der letzten drei Jahre	Wichtung	gewichteter Durchschnitt
Zuschuss Amphitheater	23.900 €	70%	16.730 €
Verbandsumlage Theater	452.800 €	40%	181.120 €
Verbandsumlage LSB	547.129 €	90%	492.416€
Betreibervertrag Tierpark	201.878 €	40%	80.751 €
Zuschuss Tourismusverband	108.333 €	100%	108.333 €
Peter- und Paul-Markt	73.730 €	40%	29.492 €
Hafenfest	31.500 €	70%	22.050 €
Unterhaltung Grün	588.908 €	20%	117.782 €
Erlebnisbad	500.000€	20%	100.000€
	2.528.178 €		1.148.674 €

Projektablauf

- **Projektstart**: Anfang 2023 wurde ein internes Projektteam formiert, um die Wiedereinführung des Kurbeitrags vorzubereiten.
- Leitung durch den Büroleiter des Büro des Bürgermeisters, Falk Peschel
- Einbindung externer Partner: enger Austausch mit dem Tourismusverband Lausitzer
 Seenland und Zweckverband Lausitzer Seenland Brandenburg
- Politische Begleitung: Die Fraktionen der Stadtverordnetenversammlung, insbesondere Die Linke (Wolf-Peter Hannig)

KW	2023	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November	Dezembe
				0 0111	7 100000				
Gästebeitrag									
Recherche Lübbenau & Burg									
Anpassung der Satzung									
Vorstellung & Besprechung überarbeitete Satzung hausintern									
Vorstellung und Besprechung Satzungsentwurf mit ZV LSB & TV LS									
Werkstattsitzung - 05.06.23									
Erarbeitung der finalen Fassung der Satzung für den Gästebeitrag									
Unternehmensbesuche im Tourismus									
Digitales Meldesystem									
Anfrage nach Ausschreibungskriterien bei anderen Kommunen									
Erarbeitung Leistungsverzeichnis									
Vorstellung eines Systems im A-WSU (26.06.23)									
Ausschreibung Digitales Meldesystem - III. Quartal 2023 (inkl.									
Gestaltung Meldebogen und Gästekarte)									
Gästekarte									
Gespräche mit potentiellen Anbietern									
Ausschreibung im Rahmen des digitalen Meldesystems									
\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\									
Vorbereitung des SVV-Beschlusses, Einreichung Drucksache									
A-WSU 04.09.23 - Vorberatung									
SVV 12.09.23 - Beschlussfassung									
Einführung Gästebeitrag und digitales Meldewesen zum 15.03.24									

Stakeholderbeteiligung

- Bereits 2022: Information aller touristischen Anbieter über die geplante Einführung
- Unternehmensbesuche bei den größten Leistungsträgern
- Breite Beteiligung aller Betriebe kurz vor der Beschlussfassung
- Umfassende Pressearbeit zur Transparenz
- FAQ erstellt
- Im Prozess auf **Hinweise** eingegangen und diese einfließen lassen:
 - 1. Keine Geschäftsreisenden
 - 2. Saison von 15. März bis 31. Oktober
 - 3. Rechnungslegung am 30. Juni / 31. Oktober
 - 4. Konsequenz: Einrichtung eines dauerhaften Beteiligungsformats (Gremium)
 - 5. Bei der Einrichtung von Schnittstellen wurden die Unternehmen unterstützt.
 - 6. digitale und manuelle Lösung etabliert.

Im Verlauf der Diskussion wurde deutlich, dass ein erhöhter Informationsbedarf besteht und eine noch breitere Einbindung der touristischen Leistungsträger erforderlich ist.

Kritische Stimmen und Bedenken zur Einführung des Kurbeitrags

- Zusätzliche Belastung der Gäste
 - → Sorge, dass der Beitrag abschreckend wirkt insbesondere bei preissensiblen Zielgruppen (Familien, Campinggäste)
- Bürokratischer Mehraufwand für Gastgeber
 - → Meldepflicht, Abrechnung, Handhabung der Ausnahmen kosten Zeit und Personalressourcen
- Fehlende digitale Ausstattung bei kleineren Betrieben
 - → Unsicherheit im Umgang mit digitalem Meldesystem, insbesondere bei älteren oder weniger technikaffinen Anbietern
- Zu schnelle Einführung
 - → Wahrnehmung, dass der Zeitraum zwischen finalem Beschluss (Sept. 2023) und Start (März 2024) zu knapp bemessen war
- Unklare Vorteile für Gäste
 - → Kritik, dass die Gegenleistungen (Gästekarte etc.) noch nicht ausreichend bekannt oder als Mehrwert erkennbar seien
- Zweifel an der Zweckbindung der Mittel
 - → Skepsis, ob die Einnahmen tatsächlich ausschließlich tour stisch verwendet werden
- Mangelnde Einbindung kleiner Anbieter
 - → Eindruck, dass vor allem größere Betriebe berücksichtigt weben



Abschlussbericht

Erwartbare Auswirkungen eines abgabenfinanzierten Tourismus auf bayerische Destinationen – Eine empirische Analyse der kausalen Effekte neuer Tourismusabgaben in Deutschland

Prof. Dr. Matthias Firgo (Projektleitung), Firuze Alpaslan, Szymon Kielar

20.12.2024

Gefördert durch das Bayerische Zentrum für Tourismus e.V.



Eine aktuelle Studie zum abgabenfinanzierten Tourismus in bayerischen Destinationen zeigt, dass die Einführung einer Kurtaxe keinen signifikanten negativen Einfluss auf die Übernachtungszahlen hat. Kurzfristige Rückgänge sind meist gering und gleichen sich mittelfristig aus. Entscheidend für die Akzeptanz ist die transparente Kommunikation und der sichtbare Nutzen der Beitragseinnahmen für die Gästeinfrastruktur.

Aktueller Stand der Kurbeitragseinführung

- 20. September 2023: Beschluss in der Stadtverordnetenversammlung: 17 Ja-Stimmen, 5 Nein, 1 Enthaltung
- Implentierungsphase startet offiziell
- Firma(AVS) hat 12 Wochen benötigt von Beauftragung bis Einführung
- touristischen Unternehmen mit Materialen und Meldescheinen ausgestattet

Harte Fakten zur Satzung

Kurbeitrag Stadt Senftenberg

Zeitraum: 15. März bis 31. Oktober

Erhebungsgebiet: Kernstadt Senftenberg, Ortsteile Großkoschen und Niemtsch

Jede Person ab 16 Jahre: 2,00 Euro/Übernachtung

Jahreskurbeitrag (ab 28 ÜN): 56,00 Euro/Person

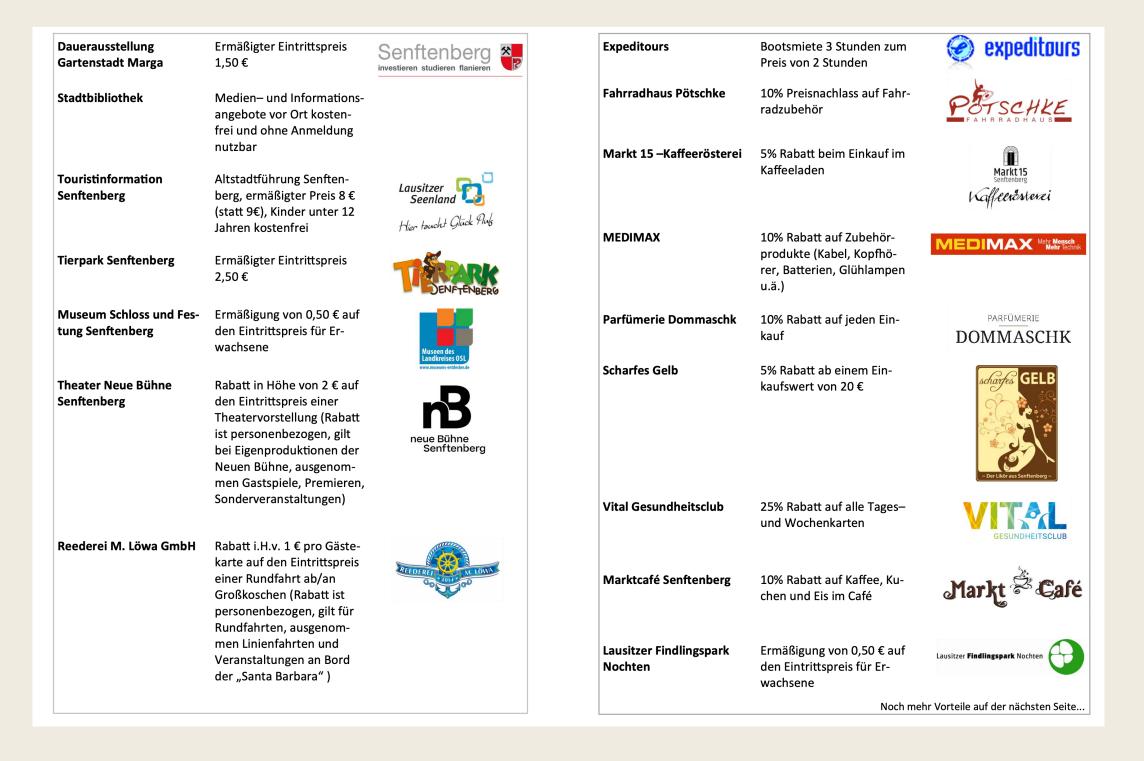
Befreiung: Kinder bis 15 Jahre, Geschäftsreisende, Schwerbehinderte u. Begleitperson, Erkrankte, Schülergruppen ab 5 Pers. u. Begleitpersonen, Einheimische aus Senftenberg

Vorteile und Gegenleistungen mit der Gästekarte

Link auf dem Meldeschein



Flyer mit den Leistungen der Gästekarte



www.senftenberg.de/Tourismus/Kurbeitrag/

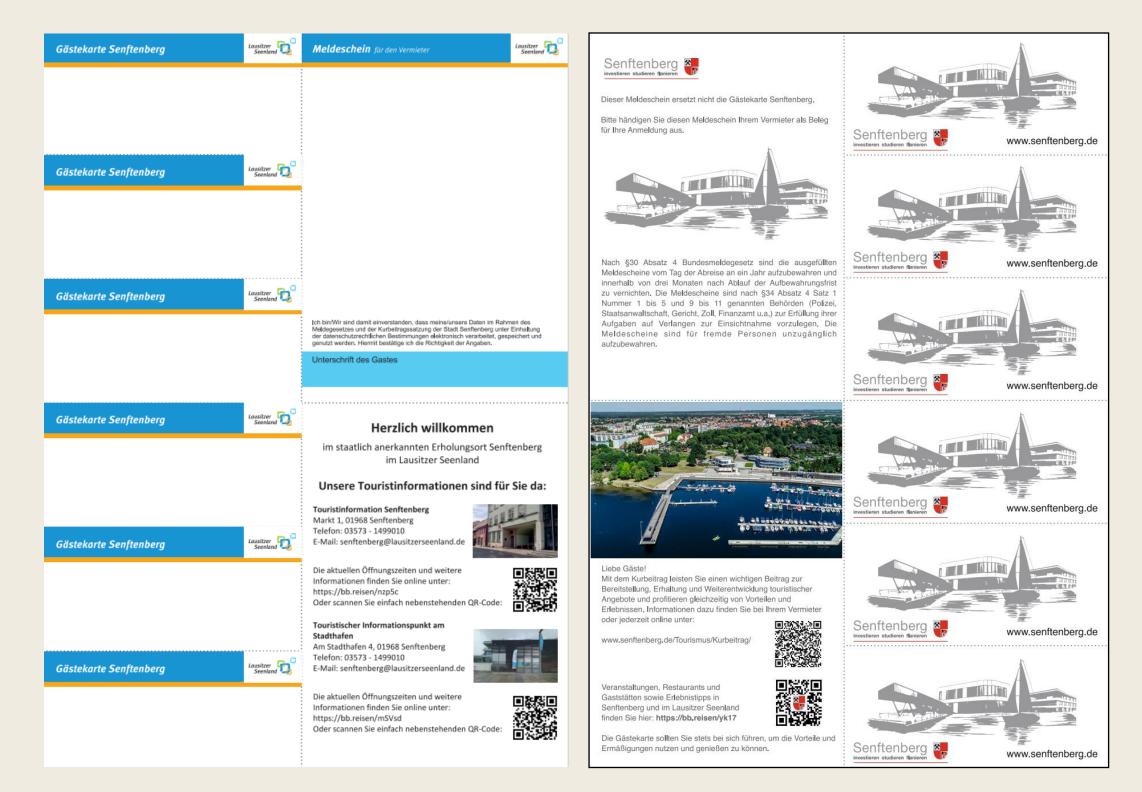
Dauerausstellung Gartenstadt Marga	Ermäßigter Eintrittspreis 1,50 €	Senftenberg investieren studieren flanieren
Stadtbibliothek	Medien– und Informations- angebote vor Ort kosten- frei und ohne Anmeldung nutzbar	
Touristinformation Senftenberg	Altstadtführung Senften- berg, ermäßigter Preis 8 € (statt 9€), Kinder unter 12 Jahren kostenfrei	Lausitzer Seenland Hier toucht Glück Pluk
Tierpark Senftenberg	Ermäßigter Eintrittspreis 2,50 €	DENFTENBERG
Museum Schloss und Fes- tung Senftenberg	Ermäßigung von 0,50 € auf den Eintrittspreis für Er- wachsene	Museen des Landkreises OSL www.museums-entdecker.de
Theater Neue Bühne Senftenberg	Rabatt in Höhe von 2 € auf den Eintrittspreis einer Theatervorstellung (Rabatt ist personenbezogen, gilt bei Eigenproduktionen der Neuen Bühne, ausgenom- men Gastspiele, Premieren, Sonderveranstaltungen)	neue Bühne Senftenberg
Reederei M. Löwa GmbH	Rabatt i.H.v. 1 € pro Gäste- karte auf den Eintrittspreis einer Rundfahrt ab/an Großkoschen (Rabatt ist personenbezogen, gilt für Rundfahrten, ausgenom- men Linienfahrten und Veranstaltungen an Bord der "Santa Barbara")	REEDEREI 2014 CO

Exped
Fahrra
Markt
MEDIN
Parfür
Scharf
Vital G
Markt
Lausit: Nocht

litours	Bootsmiete 3 Stunden zum Preis von 2 Stunden	expeditours
adhaus Pötschke	10% Preisnachlass auf Fahr- radzubehör	POTSCHKE
t 15 –Kaffeerösterei	5% Rabatt beim Einkauf im Kaffeeladen	Markt 15 Senftenberg Vaffeerösterei
MAX	10% Rabatt auf Zubehör- produkte (Kabel, Kopfhö- rer, Batterien, Glühlampen u.ä.)	MEDIMAX Mehr Mensch Mehr Technik
merie Dommaschk	10% Rabatt auf jeden Ein- kauf	PARFÜMERIE DOMMASCHK
fes Gelb	5% Rabatt ab einem Ein- kaufswert von 20 €	scharges GELB ~ Der Likör aus Senftenberg ~
Gesundheitsclub	25% Rabatt auf alle Tages– und Wochenkarten	GESUNDHEITSCLUB
tcafé Senftenberg	10% Rabatt auf Kaffee, Ku- chen und Eis im Café	Markt & Café
tzer Findlingspark ten	Ermäßigung von 0,50 € auf den Eintrittspreis für Er- wachsene	Lausitzer Findlingspark Nochten

Die Meldescheine - digital und manuell

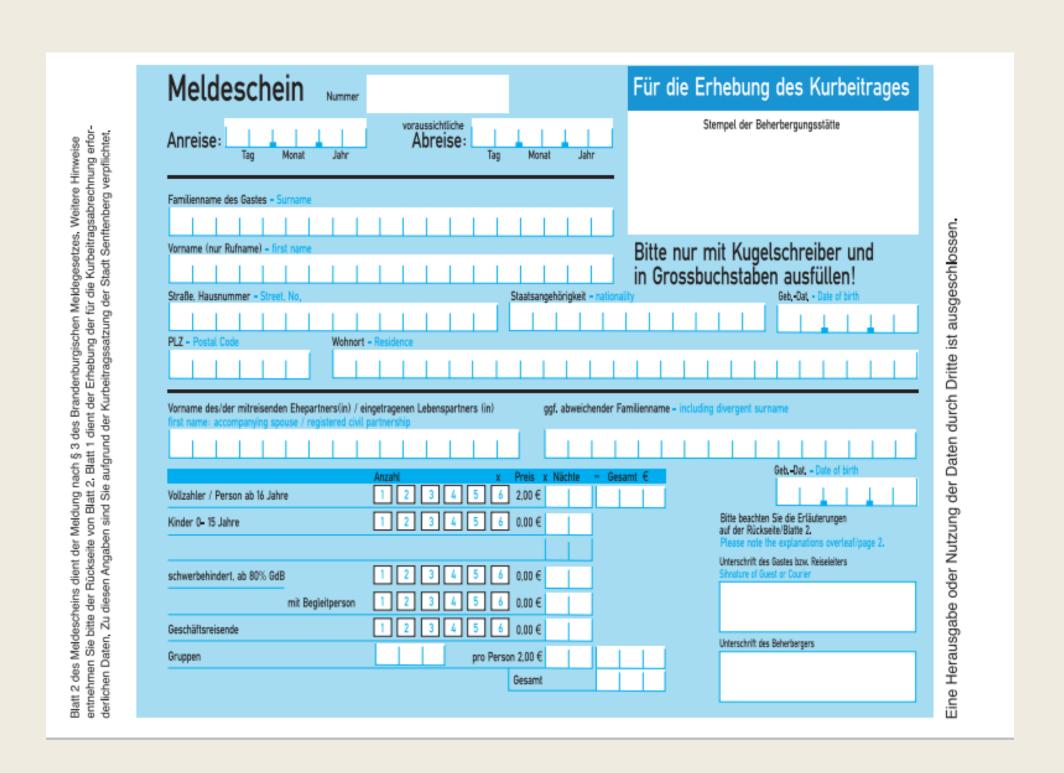
Meldescheinvorlage für den digitalen Ausdruck

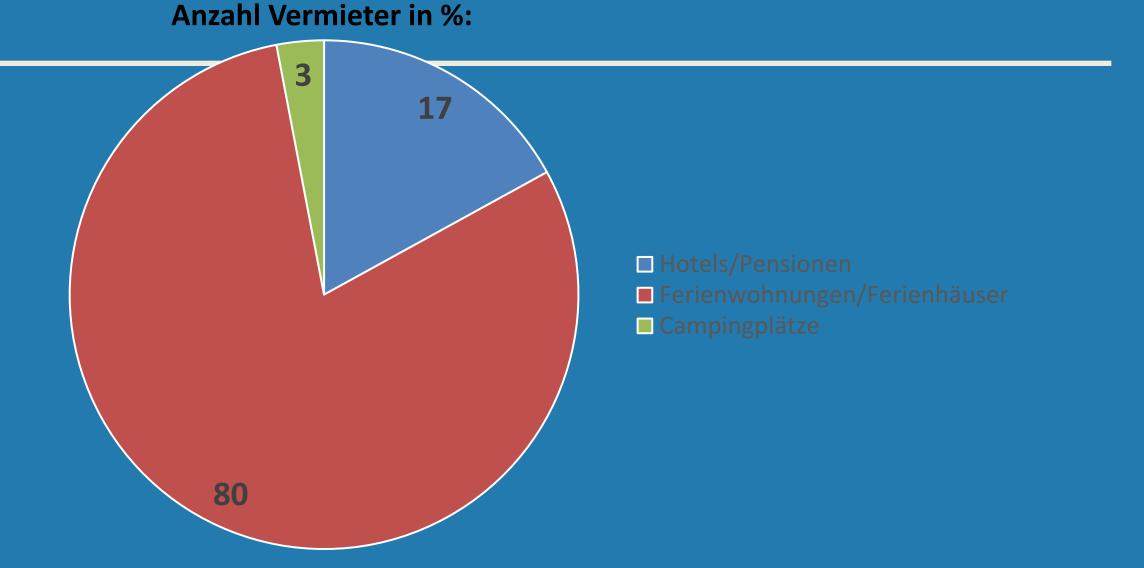


Vorderseite

Rückseite

Manueller Meldeschein





- Zeitraum: 15. März bis 31. Oktober
- Erhebungsgebiet: Kernstadt Senftenberg, Ortsteile Großkoschen und Niemtsch
- ca. 120 Vermieter in Senftenberg/Großkoschen/Niemtsch, die bei der Stadt registriert sind
- aktuell nutzen ca. 60 % der Vermieter das digitale Meldesystem über AVS 40 % der Vermieter die manuellen Meldescheine

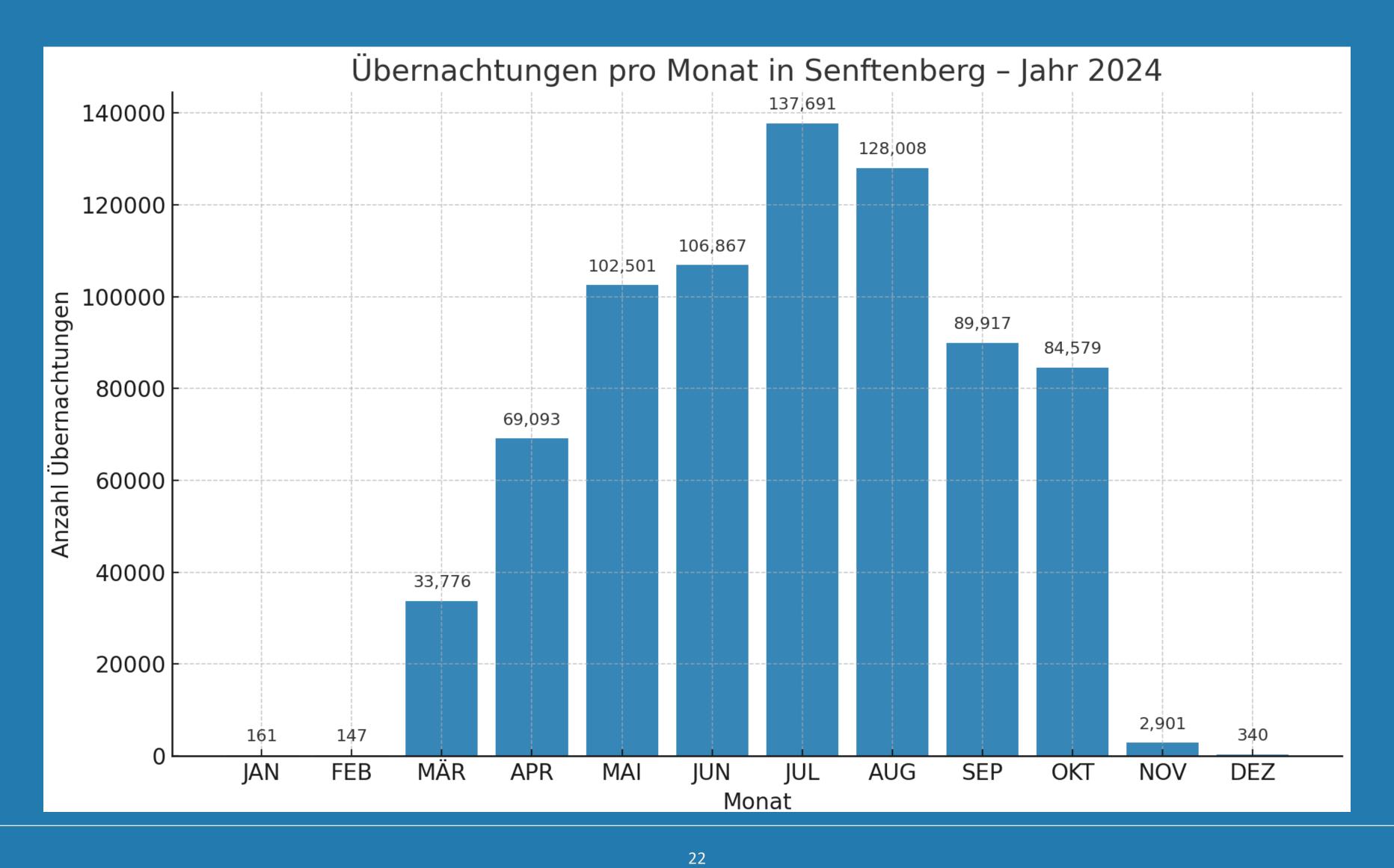
• die inländischen Gäste stammen aus: Sachsen (44%); Brandenburg (12%); Thüringen (6%)

• 5% sind ausländische Gäste:

Platz
Platz
Platz 3 = Niederlande

Tschechien Schweiz

Kategorien	Ankünfte	Personen	Übernachtungen	Meldescheine	mittlere Aufenthaltsdauer
Erwachsene ab 16 Jahre	67.326	67.403	525.958	32.527	7,80
Kind	19.145	19.146	188.888	10.632	9,87
Schwerbehinderte	977	985	11.092	821	11,26
Begleitperson	597	600	7.629	530	12,72
Geschäftsreisende	7.090	7.095	16.999	5.907	2,40
Schülergruppen ab 5 Personen	135	135	559	18	4,14
Begleitperson Schülergruppe	29	29	132	6	4,55
Gesamt	95.299	95.393	751.257		



keaktionen der Gäste

Wieso erst jetzt?



inde es nicht in Ordnung das man neuerdings als uristenabgabe pro Nacht von **satten** 2 Euro pro Tag und opgah soll oder muss, Senftenberg ist kein Kurort, selbst t eine Abgabe fragwürdig. Bei uns bedeutet das bei einer solchen 10 Tage Urla vor naten geplant zusätzliche **40 Euro mehr**, das nachtung für zwei Personen in unserem Fall. vis Iner Übe Wir sind Rentrer und I ben monatlich einen festes Einkommen mit bis zum Mona ende rechnen muss. Da sind 40 Euro sehr ld! Es reicht das l sere Lebenshaltungskosten ins ssliche gestieger ind, dann noch sowas! Wann fängt man Waldspaziergang ezahlen zu müssen? **Oder man bleibt** besser zuhause, da bekc mt Senftenberg keinen Cent von uns! Steuer heißt Bettensteuer, auf einem tliche Name de gplatz ist das ein 'itz, denn man schläft im eigenen Bett und deshalb selbst in emden Ländern nur selten von Campern ngt. Aber der Na e wird verfremdet und schon ist man fertig. Die Stadte wollen nur i Kassen auffüllen , weil es denen genauso ns, leere Kallien! Aber das geht nicht lange gut, denn am Ende baben dieses ///Id wir, die Bürger / Touristen dann auch nicht meh una besucher Juch nicht mehr, dann bleiben die Gäste weg nd diggin am von Gaststätten und vielen anderen Gewerken sink , es schli Jen doch bereits genug Gasthäuser, reicht das nicht

Man greif umer dem **kleinen Mann**, dem letztem in der Reihe in die statil fast leere Tasche! Das geht nicht mehr lange gut und die austenbetten sind nicht mehr voll belegt! Dann ist der Schaden größer, aber für alle!

Herausforderungen

- hohe Anzahl der Vermieter mit manuellen Meldescheinen (Nachdruck, hoher Arbeitsaufwand für die Stadt, Software große Fehlerquote)
- Zeitlichen Aspekt berücksichtigen (Beschlussfassung September 2023, Ausschreibung, Beauftragung AVS Januar 2024, Einführung 15.03.2024): Vorlaufzeit für Ausschreibung, Information und Schulung der Vermieter, Schnittstelleneinrichtung)
- Erstellung einer Stammdatendatei mit allen Vermietern
- zusätzlicher zeitlicher Aufwand für Beherbergungsbetriebe (Ausdrucken der Gästekarten/Meldescheine, Abgabe der manuellen Meldescheine)

	2024	2025
Mitgliedsbeitrag Tourismusverband LSB e.V.	24.185,86 €	55.000,00€
AVS Systemeinrichtung inkl. Druckvorlagen	40.746,20 €	25.000,00€
Zuschuss Betreibung der Touristinformation SFB	70.000,00 €	92.000,00€
Erstellung Erholungsortkonzept	15.827,00 €	_
Vorbereitung Kalkulation Kurbeitrag	2.700,00 €	•••
Umlage an Zweckverband LSB incl. investivem Anteil	701.597,00 €	705.000,00€
Zuschuss für Veranstaltungen (Hafenfest)	30.000,00 €	•••
Investition LSB 10% Eigenanteil Strukturmittel	_	100.000,00€
Theater, Grünpflege, Radwege,	•••	•••

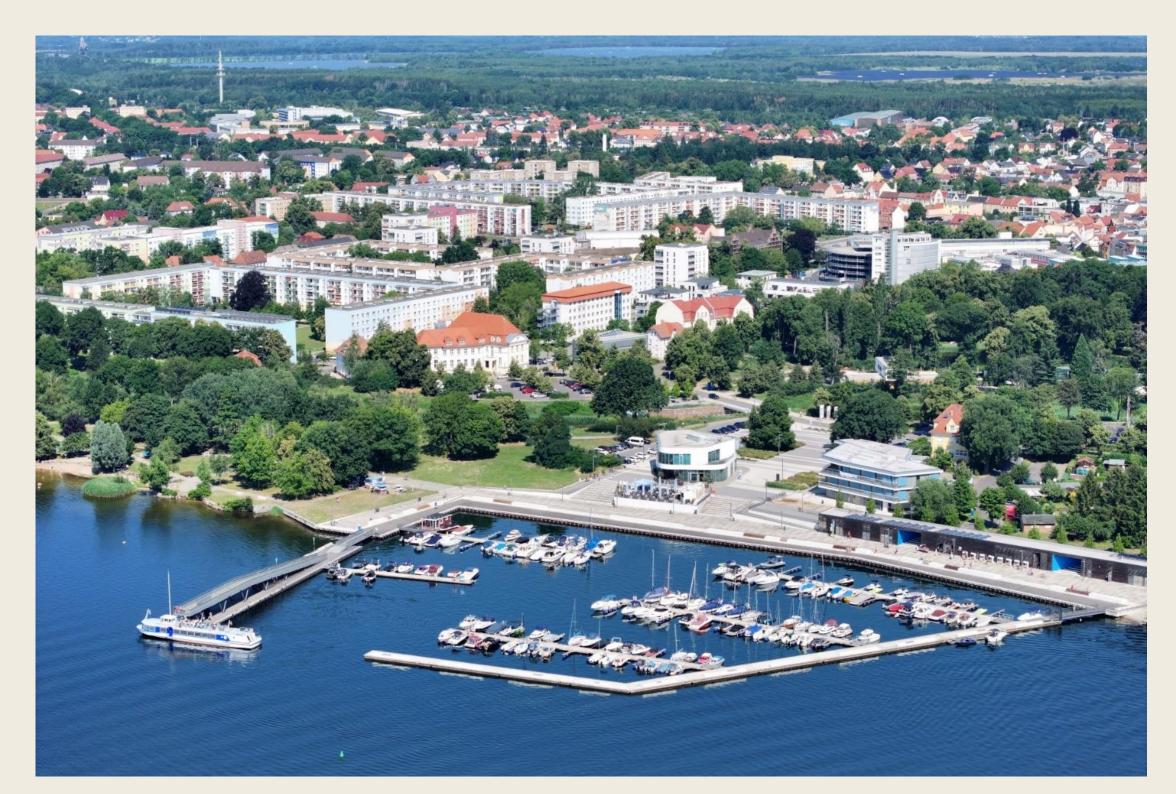
Verwendung der Einnahmen

Laut Durchführungsverordnung der Stadt Senftenberg vom 1.1.2024:

"Zum Ende des Erhebungszeitraumes setzt sich ein Beteiligungsgremium im Rahmen einer Arbeitsgruppe zusammen, um über Maßnahmen zu befinden, die durch die Einnahmen des Kurbeitrages umgesetzt werden sollen. Das Gremium hat dabei ein Empfehlungsrecht gegenüber der Stadt Senftenberg. Das Gremium, unter Leitung eines Vertreters der Stadt, wird besetzt mit drei Vertretern des Ausschusses für Wirtschaft, Strukturentwicklung Universität, mit und einem Vertreter des Tourismusverbandes Lausitzer Seenland sowie mit Leistungsträgern des Tourismus, welche Ihre Ideen einbringen können."

Laut Kurbeitragssatzung der Stadt Senftenberg:

"Der Kurbeitrag dient zur Deckung des Aufwandes für die Herstellung, Anschaffung, Erweiterung und Unterhaltung der zu Erholungszwecken in dem anerkannten Gebiet dienenden Einrichtungen und Anlagen sowie für die zu diesem Zweck durchgeführten Veranstaltungen."



Maßnahmen zur Umsetzung aus dem Erholungsortentwicklungskonzept



Foto: Stadt Senftenberg

Touristische Belebung des Winterhalbjahres: Workshop am 10. März 2025 im Großen Ratssaal für alle Interessierten Touristiker



Überarbeitung der touristischen Flyerreihe: Übersichtskarte See/Altstadt mit Sehenswürdigkeiten, Erarbeitung eines digitalen Überarbeitung Flyer Gartenstadt Marga

Stadtrundganges

Ausblick

- Öffentlichkeitsarbeit: Daraufhinweisen, dass es möglich durch den Kurbeitrag ist. Erarbeitung eines Symbols
- stetige Kommunikation mit den Anbietern
- attraktivere Gästekarte
- Digitale Version



